



MESTO KOŠICE

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Názov materiálu	Transparentné mesto Košice
Predkladá	Jaroslav Polaček, Marcel Gibóda,
Spracovateľ	Jaroslav Polaček, Marcel Gibóda,
Dátum rokovania	21. 09. 2015
Číslo spisu	
Uznesenie	MZ MR

Návrh na uznesenie

U z n e s e n i e

z rokovania Mestského zastupiteľstva v Košiciach, zo dňa 21. septembra 2015
číslo:

Transparentné mesto Košice

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach

podľa § 11 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 6 ods. 2 písm. ac) Štatútu mesta Košice

Žiada primátora mesta Košice a riaditeľa magistrátu mesta Košice, o zabezpečenie otvorenej a transparentnej komunikácie mesta Košice, ako aj jemu podriadených a ním zriadených príspevkových organizácii a organizácii s majetkovou účasťou mesta, s dôrazom na:

- A.** Zabezpečenie kultivovaného a plynulého chodu korešpondencie, písomnej aj elektronickej – zasielanie odpovedí všetkým občanom a žiadateľom v primeraných lehotách 30, 60 a v odôvodnených prípadoch maximálne 90 dní.
- B.** Sprístupňovanie informácií v odpovedi na žiadosti podané v zmysle Zákona o slobodnom prístupe k informáciám č. 211/2000 Z.z. - pri odpovedaní na žiadosti žiadateľov - nevyužívať inštitút tzv. fiktívneho rozhodnutia v zmysle § 18 odsek 3, ale vydať rozhodnutie s odôvodnením v prípade odmietnutia poskytnutia informácie povinnou osobou.
- C.** Sprístupňovanie informácií a podkladov, z ktorých vychádza navrhovaný rozpočet mesta Košice ako aj na neho naviazané rozpočty jemu podriadených príspevkových organizácii a mestských podnikov, tak aby mohlo dôjsť k naplneniu § 9 odsek 2 Zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Z.z..
- D.** Povinné zverejňovanie zmlúv s neoddeliteľnými súčasťami a povinnými prílohami, v zmysle ustanovení Zákona o slobodnom prístupe k informáciám č. 211/2000 Z.z..
- E.** Dodržiavanie povinného zverejňovania zmlúv v zmysle Zákona o slobodnom prístupe k informáciám č. 211/2000 Z.z., v ich digitálnej podobe - v zmysle Usmernenia a metodického pokynu Ministerstva financií SR, Ministerstva spravodlivosti SR a Úradu vlády SR k zákonu č. 546/2010 Z. z., ktorým sa ustanovuje povinné zverejňovanie zmlúv, objednávok a faktúr.

Termín uvedenia do praxe: 8.11.2015

Dôvodová správa

Mestské zastupiteľstvo má za úlohu vytvárať transparentné rámce fungovania samosprávy v Košiciach, ako aj dohliadať nad ich dodržiavaním. Napriek tomu, že samospráva mesta Košice bola v minulosti pozitívne hodnotená za zlepšenia v oblasti transparentnosti, je stále čo vylepšovať na existujúcich systémoch.

Predkladatelia považujú otázku Transparentného mesta Košice za o to aktuálnejšiu, najmä vzhľadom na nedávno [zverejnené informácie o spôsobe poskytovania/neposkytovania informácií o hospodárení mestských firiem](#). Preto opätovne predkladáme tento materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva, aby to v zbere prerokovalo a zaujalo stanovisko k spôsobu komunikácie mesta Košice a jemu podriadených subjektov, nakoľko:

A.)

Komunikácia mesta Košice prostredníctvom pracovníkov jemu podriadených organizácii ako je Magistrát mesta Košice a mnohých ďalších mestom založených a financovaných organizácií ako Košice - Európske Hlavné Mesto Kultúry 2013 n. o. a K13 – Košické kultúrne centrá, zaostáva za štandardmi, aké musíme vyžadovať od inštitúcií financovaných z verejných zdrojov. Nie je štandardné, ak občan, súkromná organizácia, poslanec mesta, či iná inštitúcia sa nevie dopracovať k stanovisku a odpovedi na svoj list, či žiadosť v primeranej lehote alebo vôbec. Prípadne je jeho emailom zaslaná žiadosť bez upozornenia označená ako SPAM.

Príklad: [medializované problémy kancelárie primátora prijímať emaily poslancov a občanov](#).

B.)

V zmysle slobodného prístupu k informáciám, s dôrazom na adekvátnu verejnú kontrolu, sa nesmie stávať, že mesto Košice alebo jemu podriadená organizácia, odmietne vydať a sprístupniť informácie, ktoré zo zákona má sprístupniť. Deje sa tak aj napriek existencii a dostupnosti požadovanej informácie, a bez zdôvodnenia konania osoby zodpovednej za nesprístupnenie informácie – vydanie fiktívneho rozhodnutia.

Rovnako častou praxou je, ak zodpovedná osoba (K13 – Košické kultúrne centrá) vydá fiktívne zamietavé stanovisko a po podaní odvolania žiadateľom, primátor mesta vráti vec zodpovednej osobe na vybavenie. Informácia existovala už v čase podania žiadosti a jej nesprístupnenie zodpovednou osobou, v rámci vybavovania žiadosti, ostáva neodôvodnené a bez vysvetlenia. Takýto postup zodpovedných osôb odrádza občanov od vykonávania efektívnej verejnej kontroly, uplatňovania si svojich zákonných práv a zároveň zahľucuje MMK a kanceláriu primátora pri vybavovaní oprávnených odvolaní žiadateľov.

Príklad: [Rozhodnutie primátora mesta Košice č. A/2015/15 252 z 23.6.2015 \(primátor mesta, na základe podaného odvolania žiadateľa konštatuje, že organizácia K-13 má poskytnúť požadované informácie\)](#).

C.)

Rovnako je neprípustné nezverejnenie podkladov, na základe ktorých je pripravovaný rozpočet mesta Košice, ako aj jeho príspevkových organizácii, bez ohľadu na to, že sa jedná o pracovné materiály. Je tak popierané zákonom uznané právo občanov na verejnú kontrolu hospodárenia obce v zmysle § 9 odsek 2 Zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Z.z..

Príklad: Odpoveď Mesta Košice na žiadosť o sprístupnenie informácií na základe zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám - k návrhu rozpočtu mesta Košice, žiadosť č.0002-20140128 z 28.1.2014 (V odpovedi na žiadosť o poskytnutie podkladov či vysvetlenia vzorca na výpočet položky v návrhu rozpočtu mesta Košice, MMK odmietol požadovanú informáciu poskytnúť, nakoľko ju účelovo označil iba za „pracovnú“. Občan tak nemal možnosť zistiť, na základe čoho bola v návrhu rozpočtu navrhnutá výška transferu pre org. K13 – Košické kultúrne centrá na rok 2014 vo výške viac ako 2 000 000 € rozpočtovaná.

D. a E.)

Mesto Košice pri zverejňovaní zmlúv nepostupuje v súlade s príslušnými zákonmi a usmerneniami (Zákon o slobodnom prístupe k informáciám č. 211/2000 Z.z., v znení neskorších predpisov a Usmernenie a metodický pokyn Ministerstva financií SR, Ministerstva spravodlivosti SR a Úradu vlády SR k zákonu č. 546/2010 Z. z.). Povinné prílohy zverejnené už v rámci Verejného obstarávania nie sú prepojené so samotnou zmluvou.

Objednávky a faktúry sa odvolávajú na „mailom zaslané špecifikácie“ objednaných tovarov a služieb, bez ich zverejnenia a špecifikácie podrobností.

Príklad: <http://e-samosprava.kosice.sk/Zverejnenie/Objednavka.aspx?ID=30107715>

Zmluvy sú zverejňované v nečitateľnej podobe, napriek tomu, že mesto má dostatočné technické zázemie na to, aby dokázalo zabezpečiť ich zverejňovanie na úrovni a v zmysle vyššie uvedeného usmernenia MF SR.

Príklad: <http://e-samosprava.kosice.sk/File.aspx?path=Zmluvy\z2012001646wo.pdf%20>

<http://e-samosprava.kosice.sk/Zverejnenie/Zmluva.aspx?ID=22621860>

Ku kultúre nášho mesta a jeho samosprávy musí patriť aj dôsledné rešpektovanie pravidiel, zákonov a nepísaných zásad spoločenskej slušnosti. Rovnako sa pri správe vecí verejných musíme usilovať o zlepšovanie systémov a rámcov, na základe ktorých naša samospráva funguje. Aj to je jedna z úloh mestského zastupiteľstva a jeho poslancov, v spolupráci s vedením mesta Košice.

Predložené uznesenie nemá priamy negatívny dopad na rozpočet mesta Košice, naopak pri lepších možnostiach na verejnú kontrolu fungovania mesta môže prispieť k zefektívneniu jeho fungovania.