

# OBČIANSKI A NEZÁVISLÍ

Jaroslav Polaček, Němcovej 4, 040 01 Košice | Marcel Gibóda, Na Kalvárii 7, 040 01 Košice | info@oan.sk

Krajská prokuratúra Košice  
Mojmírova č. 5  
041 47 Košice 1

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
2015/300/OaN

Vybavuje/linka  
Polaček/Gibóda

Košice, dňa  
10. 07. 2015

## VEC

**Podnet o skutočnostiach, ktoré preukazujú na porušenie zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov, ku ktorým došlo v postupe orgánu verejnej správy pri vydávaní rozhodnutia, a to jeho činnosťou a nezákonným vydaním rozhodnutia.**

Na V. rokovaní Mestského zastupiteľstva v Košiciach (ďalej len V.MZ) predsedajúci primátor mesta Košice Richard Raši (ďalej len primátor), znemožnil poslancom mestského zastupiteľstva na rokovaní predkladať návrhy na uznesenia.

Predmetné V. rokovanie Mestského zastupiteľstva v Košiciach sa konalo v na základe ustanovenia §11 ods. 2 písm. a) zákona SNR č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov a § 7 ods. 3 Štatútu mesta Košice dňa 22. júna 2015 od 8.00 hod. vo veľkej zasadačke Magistrátu mesta Košice, Tr. SNP č. 48/A, prízemie, blok „B“.

**Dôkaz:** pozvánka na rokovanie MZ

**Prílohy:** Rokovací poriadok Mestského zastupiteľstva v Košiciach (ďalej len RP)

## II. Rozpor so zákonnosťou

### II.1

Sme presvedčení, že v rámci vedenia schôdze predsedajúci nezákonným spôsobom vstupoval do rokovania V. MZ a maril výkon mandátu prítomným poslancom, pričom porušil nasledujúce ustanovenia:

§ 11 ods. 4 písm. a), b) zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,

§ 12 ods. 6 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

§ 12 ods. 7 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

§ 25 ods. 1 písm. d) zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,

§ 25 ods. 4 písm. a) zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,

§ 10 ods. 3 písm. d) zákona 401/1990 Zb. o meste Košice,

Rokovací poriadok Mestského zastupiteľstva v Košiciach §31, §39 ods. 2,3 a §42 ods. 1 RP.

### III. Skutkový stav

#### III.1

##### A)

Na V. MZ v bode č. 11 „Návrh na 1. zmenu programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015“ v rozprave vystúpilo niekoľko poslancov. V zásade sa všetci poslanci dožadovali vysvetlenia v súvislosti s dotáciou 500.000€ pre DPMK, a. s.. Následne primátor vyzval riaditeľa DPMK, a. s., aby vysvetlil otázky k spornej interpretácii dôvodovej správy.

Nakoľko poslanci MZ Marcel Gibóda a Jaroslav Polaček nesúhlasili s verbálnou argumentáciou a okrem iného mali pripravené aj ďalšie pozmeňujúce a doplňujúce návrhy k bodu rokovania, rozhodli sa návrhy predložiť. Jaroslav Polaček doručil v zmysle Rokovacieho poriadku mestského zastupiteľstva tri návrhy na uznesenia návrhovej komisii. Marcel Gibóda sa prihlásil do rozpravy s cieľom predložiť a oboznámiť poslancov MZ s pozmeňujúcimi a doplňujúcimi návrhmi k predloženému materiálu bodu rokovania, spolu s návrhom na uznesenie.

**Dôkaz:** - 1. Pozmeňujúce návrhy poslancov J. Polačka a M. Gibódu, ktoré v prílohe prikladáme  
- 2. Prihlásenie do rozpravy M. Gibóda – fotodokumentácia z informačnej tabule

Primátor uzavrel rozpravu i napriek upozorneniam ďalších poslancov, že poslanec Gibóda je prihlásený do rozpravy. Primátor nereagoval na protesty poslancov a pokračoval s vlastným vystúpením k bodu rokovania. Následne primátor vyzval návrhovú komisiu, aby predniesla návrhy na uznesenia. Návrhová komisia zastúpená poslancom J. Andrejčákom síce začala čítať predložené návrhy poslancov Gibódu a Polačka, avšak primátor neoprávnene vstúpil do čítania návrhov a požiadal návrhovú komisiu, aby nepredkladala návrhy týchto poslancov, nakoľko poslanci nepredložili návrhy v rozprave.

Na faktické pripomienky poslancov primátor nereagoval, neprihliadal a ani ich nenechal oficiálne predniesť, čím si nenechal vysvetliť situáciu v rámci vystúpenia poslancov k bodu rokovania.

**Dôkaz:** - 3. Nakoľko nahrávacie zariadenie nezaznamenalo pripomienky, protesty a reakcie poslancov, navrhujeme, aby boli vypočutí poslanci Mestského zastupiteľstva v Košiciach:  
M. Špak, D. Rusnák, A. Halenár, O. Žarnay, M. Ihnát  
- 4. [Videonahrávka z V. MZ \(výsek nahrávky 1:24:30 – 1:46:00\)](#)

##### B)

V nasledujúcom bode rokovania č. 12, kedy bolo možné po prvýkrát od incidentu vystúpiť v rozprave, poslanec Gibóda informoval predsedajúceho primátora faktickou poznámkou, že v zmysle § 12 ods. 6 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení stratil právo viesť zasadnutie V. MZ., nakoľko neudelil slovo poslancovi MZ v súvislosti s prerokúvaným bodom programu v bode č. 11.

Primátor na poznámku argumentoval § 42 ods. 1 RP a dal slovo poslancovi Polačekovi, ktorý sa hlásil do rozpravy faktickou poznámkou, aby predložil procedurálny návrh. Procedurálnym návrhom sa poslanec Polaček domáhal 10 minútovej prestávky z dôvodu preskúmania predložených argumentov a poradenia sa s ostatnými poslancami, či primátor neudelením slova poslancovi Gibódovi nestratil právo viesť rokovanie.

Primátor nedal hlasovať o procedurálnom návrhu čím porušil § 31 RP a argumentoval vlastnou fabuláciou z RP.

**Dôkaz:** - 3. Navrhujeme vypočuť poslancov MZ ako pod písmenom A)  
- 5. [Videonahrávka z V. MZ \(výsek nahrávky 1:56:30 – 1:59:00\)](#)  
- 6. [Zdokumentovaná fabulácia primátora - video](#)

### C)

Následne primátor aplikoval podobný postup aj v bode 17, kedy poslancovi M. Špakovi neumožnil predložiť návrh na uznesenie mestskému zastupiteľstvu. Situácia sa opakovala aj v iných bodoch rokovania, kedy sa poslanci dožadovali opakovane vystúpiť v rozprave.

- Dôkaz:**
- 3. Navrhujem vypočúť poslancov MZ ako pod písmenom A)
  - 7. Prihlásenie do rozpravy M. Špaka – fotodokumentácia z informačnej tabule
  - 8. Pozmeňujúce návrhy poslanca M. Špaka, ktoré v prílohe prikladáme

### III.2

#### Určenie dĺžky rečníckeho času RP

Primátor mesta vo svojej argumentácii uviedol, že poslancom slovo neudelil na základe § 42 ods. 1 RP. Preto citujeme ustanovenie §42 RP

*„Rečníkovi sa udeľuje slovo k prerokúvanej veci spravidla raz. Viackrát sa udelí slovo k tej istej veci podľa časových možností. Viackrát môže byť udelené slovo riaditeľovi Magistrátu mesta Košice, hlavnému kontrolórovi mesta Košice, predkladateľovi a spracovateľovi materiálu.“*

Sme presvedčení, že predmetné ustanovenie RP je deklaratívne, pričom má za úlohu usmerniť rečníkov v rámci rozpravy. Úlohou predsedajúceho nie je vstupovať do práva poslanca predkladať návrhy na uznesenia (v zmysle § 25 ods. 1 písm. d) a ods. 4 písm. a) zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení), ale iba riadiť a usmerňovať priebeh rokovania.

Komplikovanosť jednotlivých bodov V. MZ ako aj nejednoznačnosť predkladaných dôvodových správ si vyžadovali v prvom rade (v prvom kole vystúpenia poslancov) klásť doplňujúce otázky k bodom rokovania. Až následne po zodpovedaní resp. nezodpovedaní otázok od poslancov jednotliví poslanci mali možnosť zvážiť, či predložia, resp. nepredložia, svoje pripravené návrhy na uznesenia. Práve neodbornou a nedostatočnou prípravou materiálov na rokovanie MZ primátor predlžuje rozpravu vystúpeniami zodpovedných pracovníkov, ktorí odpovedajú na doplňujúce otázky.

Pre ilustráciu uvádzame, že v bode č. 11 poslanci mali rozhodnúť o zmene rozpočtu vo výške 500.000 € na základe jednej vety, ktorá vytvárala dojem nejednoznačnosti dofinancovania DPMK, a. s. v rámci kladných hospodárskych výsledkov. V bode 17 pri schvaľovaní novej tarify pre DPMK, a. s spracovateľ neuviedol finančný dopad na vplyv na ekonomiku mesta, čím porušil § 17 RP.

Jednotliví poslanci pred vystúpením v rozprave priebežne poukazovali a upozorňovali primátora na nedostatky dôvodových správ, čím sa oberali o čas v rozprave.

Okrem iného treba spomenúť:

§ 12 ods. 6 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

*„Ak na zasadnutí obecného zastupiteľstva požiadava v súvislosti s prerokúvaným bodom programu o slovo poslanec, slovo sa mu udelí. Ak starosta neudelí slovo poslancovi, stráca právo viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, ktoré ďalej vedie zástupca starostu. Ak zástupca starostu nie je prítomný alebo odmietne viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva, vedie ho iný poslanec poverený obecným zastupiteľstvom.“*

ako aj

§ 39 ods. 2 RP: *„Ak na rokovaní mestského zastupiteľstva požiadava v súvislosti s prerokúvaným bodom programu o slovo poslanec, slovo sa mu udelí. Poslanec požiadava o slovo stlačením hlasovacieho zariadenia. Ak poslanec požiadava o slovo viackrát, slovo sa mu udelí v poradí za poslancom, ktorému ešte nebolo slovo udelené, resp. za poslancom s nižším počtom prihlásení.“*

Poslanci dodržali spomenuté ustanovenia, ale i napriek tomu im slovo nebolo udelené. Obe normy jednoznačne definujú úlohu predsedajúceho ako osoby, ktorá riadi a usmerňuje rokovanie zastupiteľstva a nie osoby, ktorá svojím zasahovaním bráni výkonu mandátu poslancom. Predsedajúci svojím konaním na V. rokovaní MZ znemožnil prerokovať a schváliť uznesenia, resp. doplňujúce návrhy uznesení, ktoré poslanci mali pripravené.

### III.3

#### Nezákonné ukončenie rokovania

Predmetné rokovanie MZ primátor viedol až do bodu č. 37, keď v čase okolo 16:30 hod. ho vo vedení V. rokovania Mestského zastupiteľstva vystriedala viceprimátorka mesta Košice Renáta Lenártová.

Počas prerokovania bodu č. 66. Interpelácie poslancov mestského zastupiteľstva klesol počet prítomných a prezentovaných poslancov v rokovacej sále na 15, čo predstavuje menej ako nadpolovičnú väčšinu všetkých poslancov (nadpolovičnú väčšinu zo 41 poslancov MZ predstavuje počet 21).

Na uvedený nedostatok poslancov prítomných na rokovaní sme niekoľkonásobne upozornili predsedníčku rokovania. Na základe jej pokynu, resp. procedurálneho návrhu, došlo k prezentácii prítomných poslancov a zisteniu ich nedostatočného počtu potrebného pre ďalšie pokračovanie v prerokovaní zostávajúcich bodov rokovania Mestského zastupiteľstva v Košiciach. Predsedníčka následne rokovanie ukončila.

V zmysle rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Košiciach a § 12 ods. 7 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení je obecné zastupiteľstvo spôsobilé rokovať a uznášať sa vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Ak obecné zastupiteľstvo nie je spôsobilé rokovať a uznášať sa, starosta zvolá do 14 dní nové zasadnutie.

Na základe uvedeného máme za to, že došlo k splneniu zákonnej podmienky, pričom primátor mal zvolať pokračovanie rokovania zastupiteľstva do 14 dní.

Nakoľko ani na 14. deň (t. j. 6. 7. 2015) nebolo zvolané zasadnutie, primátor mesta Košice opätovne zasiahol do práv poslancov, a to prerokovať schválené body rokovania.

**Dôkaz:** - 9. prezentácia poslancov – fotodokumentácia z informačnej tabule

### III.4

Sériou konaní a rozhodnutí primátor, ako jeden z orgánov mesta, na V. MZ uprel výkon mandátu poslancom a vstúpil do rozhodovacej činnosti iného orgánu obce - mestského zastupiteľstva.

Poslancom a členom mestského zastupiteľstva nebolo umožnené rokovať a predkladať návrhy v zmysle § 25 ods. 1 písm. d) a ods. 4 písm. a) zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Zároveň mestskému zastupiteľstvu bolo odoprené rokovať a uznášať sa o návrhoch týkajúcich sa základných otázok života obce (§ 11 ods. 4 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení ako aj § 10 ods. 3 zákona 401/1990 Zb. o meste Košice), ktoré mali v úmysle predložiť členovia poslaneckého zboru.

Zákonodarca vytvoril podmienku a zároveň určil právomoci orgánom mesta tak, aby si navzájom nezasahovali do svojich kompetencií. Zastupiteľstvá miest a obcí disponujú vyhradenými kompetenciami o základných otázkach života obce tak, aby ako kolektívne orgány, ktoré rokujú v zbore, reprezentovali čo najširší záujem obyvateľov a aby tak vylúčil svojvoľné rozhodovanie o rozvoji mesta jednotlivca – primátora.

***V demokratickej spoločnosti musí byť právo poslanca predkladať vlastné návrhy zabezpečené tak, aby nebolo obmedzené až zmarené – musí mať zabezpečený stav právnej istoty, aby sa mohol následne relevantne zodpovedať za svoju činnosť voličom, čo je jeho základným atribútom poslanca.***

V právnom štáte kompetencie, práva a povinnosti a zákonom upravené postupy pre ustanovené orgány mesta vytvárajú nevyhnutný predpoklad pre rovnováhu, ktorá sa odráža v kvalite fungovania

samosprávy. Aj preto systém fungovania zastupiteľstva a primátora sú vzájomne prepojené len väzbami kontroly a spolupráce.

Domnievame sa, že primátor mesta zásadným spôsobom porušil demokratické princípy fungovania samosprávy, čím narušil základnú funkcionálnu spoluprácu s ostatnými orgánmi mesta. **Máme za to, že je potrebné využiť všetky právne nástroje a vyhlásiť V. rokovanie Mestského zastupiteľstva v Košiciach, ktoré sa konalo 22. 6. 2015, za neplatné.**

#### IV. Návrh na prokurátorské opatrenie

Predmetné konané V. Mestské zastupiteľstvo v Košiciach opísané vo vyššie citovaných bodoch je arbitrárne a vágne. Riadenie mesta je účelovo riadené s takou intenzitou, ktorá sa protirečí princípom právneho štátu, ktorým Slovenská republika je v zmysle čl. 1 odsek 1) Ústavy SR.

Na základe vyššie uvedených skutočností v súlade s ustanoveniami § 22 v spojení s § 28 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov žiadame Krajskú prokuratúru v Košiciach, aby prijala administratívne opatrenia, na ktoré má kompetencie, a tak odstránila terajší protiprávny stav v procese postupu orgánu verejnej správy pri vydávaní rozhodnutia svojou činnosťou do budúcnosti a následne protestom zrušila všetky prijaté nezákonné rozhodnutia na V. rokovaní mestského zastupiteľstva predovšetkým s poukazom na uznesenia číslo:

**143 zo dňa 22. 6. 2015** - 1. zmena programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015

**151 zo dňa 22. 6. 2015** - Doplnenie dokumentu „Tarifa DPMK, a. s. pre mestskú hromadnú dopravu“ s účinnosťou od 1. 7. 2015

Za podávateľov podnetu:

Ing. Jaroslav Polaček  
Poslanec Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Mgr. Marcel Gibóda  
Poslanec Mestského zastupiteľstva v Košiciach

#### Prílohy:

- Rokovací poriadok Mestského zastupiteľstva v Košiciach (ďalej len RP)

#### Dôkazy:

Video (priložené CD zozrieh)

- 4. [Videonahrávka z V. MZ \(výsek nahrávky 1:24:30 – 1:46:00\)](#)
- 5. [Videonahrávka z V. MZ \(výsek nahrávky 1:56:30 – 1:59:00\)](#)
- 6. [Zdokumentovaná fabulácia primátora - video](#)

Fotodokumentácia

- 2. Prihlásenie do rozpravy M. Gibóda – fotodokumentácia z informačnej tabule bod 11
- 7. Prihlásenie do rozpravy M. Špaka – fotodokumentácia z informačnej tabule bod 17
- 9. prezentácia poslancov – fotodokumentácia z informačnej tabule bod 67

Pozmeňujúce návrhy poslancov

- 1. Pozmeňujúce návrhy poslancov J. Polačka a M. Gibódu, ktoré v prílohe prikladáme
- 8. Pozmeňujúce návrhy poslanca M. Špaka, ktoré v prílohe prikladáme

Fotodokumentácia:

- 2. Prihlásenie do rozpravy M. Gibóda – fotodokumentácia z informačnej tabule bod 11

UZNESENIE		9:40
Bod číslo:	11.	
Bod rokovania:	Návrh na 1. zmenu programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015	
Navrhuje:	<b>J. Andrejčák (SMER-SD)</b>	0:38
Nasleduje:	<b>M. Gibóda</b>	09:37:53 2
	<b>M. Špak (Pravý poslanecký klub)</b>	09:39:09 2
T 1	A. Halenár ( )	09:39:27 1
T 2	M. Gibóda	09:39:30 1
T 3	M. Špak (Pravý poslanecký klub)	09:39:58 1
T 4	J. Polaček	09:40:02 1
<b>Prihlásených: 2 / 4</b>		<b>Čas rozpravy: 0:17</b>

- 7. Prihlásenie do rozpravy M. Špaka – fotodokumentácia z informačnej tabule bod 17

UZNESENIE		11:09
Bod číslo:	17.	
Bod rokovania:	Doplnenie dokumentu - Tarifa SPŠK, a. s. pre mestskú hromadnú dopravu, s účinnosťou od 1. 7. 2015	
Navrhuje:	<b>J. Andrejčák (SMER-SD)</b>	0:57
	<b>M. Špak (Pravý poslanecký klub)</b>	11:01:26 2
	<b>J. Polaček</b>	11:02:09 2
T 1	M. Ihnát	11:08:43 4
<b>Prihlásených: 2 / 1</b>		<b>Čas rozpravy: 0:41</b>

- 9. prezentácia poslancov – fotodokumentácia z informačnej tabule bod 67

PREZENTÁCIA			17:36
J. Andrejčák	R. Šramková	D. Rusnák	
J. Brišár	J. Dežo	J. Šekál	
<b>O. Briš</b>	<b>T. Gall</b>	<b>M. Špak</b>	
M. Grülingová	<b>M. Gibóda</b>	C. Blahková	
J. Jakubov	<b>M. Ihnát</b>	K. Čizmáriková	
A. Jančová	<b>L. Vlačíková</b>	<b>M. Gaj</b>	
J. Kalber	<b>J. Karabín</b>	<b>A. Halenár</b>	
M. Kandráč	L. Kováčiková	J. Hlinka	
S. Kočí	<b>J. Polaček</b>	C. Betuš	
<b>R. Lenártová</b>	<b>O. Zarnay</b>	I. Kijevská	
M. Maďar	<b>T. Bacsó</b>	E. Petrásková	
D. Petryška	B. Berberich	I. Šišor	
<b>M. Petruško</b>	E. Grega	L. Šafa	
A. Šikár	I. Julka		
<b>Prezentovaných: 12</b>			

Pozmeňujúce návrhy poslancov:

- 1. Pozmeňujúce návrhy poslancov J. Polačka a M. Gibódu, ktoré v prílohe prikladáme

-1-

Bod rokovania 11.

**I. Pozmeňovací Návrh na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Košiciach**  
k návrhu na I. zmenu programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach v zmysle § 6 ods. 2 písm. c) Štatútu mesta Košice

**s c h v a ľ u j e**

**pozmeňujúci návrh I. zmeny** Programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015 vo:

Výdavkovej časti – bežné výdavky

Program 1 Mesto rodiny, podprogram 1 Ostatné služby pre seniorov,  
aktivita 5, Stravovanie dôchodcov – transfer pre MČ

+54 000 €

Program 5 Doprava, podprogram 1 Dopravná infraštruktúra – bežná údržba komunikácií,  
aktivita 10, Zimná údržba

- 54 000 €

Predkladateľ:

Ing. Jaroslav Polaček

Mgr. Marcel Gibóda

-2-

Bod rokovania 11.

**II. Pozmeňovací Návrh na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Košiciach**  
k návrhu na I. zmenu programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach v zmysle § 6 ods. 2 písm. c) Štatútu mesta Košice

**s c h v a ľ u j e**

**pozmeňujúci návrh I. zmeny** Programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015 vo:

Výdavkovej časti – bežné výdavky

- 500 000 €

Program 5: Doprava

- 500 000 €

Podprogram 5: Mestská verejná doprava

- 500 000 €

Dopravný podnik mesta Košice

- 500 000 €

Predkladateľ:

Ing. Jaroslav Polaček

Mgr. Marcel Gibóda

-3-

Bod rokovania 11.

**III. Pozmeňovací Návrh na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Košiciach**  
k návrhu na I. zmenu programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015

**p o v e r u j e**

primátora mesta Košice

podľa ustanovení § 11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. v znení ďalších zmien a doplnkov a § 14 zákona č. 583/2004 Z. z. v znení ďalších zmien a doplnkov aktualizovať rozpočet:

- o nevyhnutné presuny rozpočtovaných prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu na úrovni 5% celkových príjmov a výdavkov.

Predkladateľ:

Ing. Jaroslav Polaček

Mgr. Marcel Gibóda