

OBČIANSKI A NEZÁVISLÍ

Jaroslav Polaček, Némcovej 4, 040 01 Košice | Marcel Gibóda, Na kalvárii 7, 040 01 Košice | info@oan.sk

Krajská prokuratúra Košice
Mojmírova č. 5
041 47 Košice 1

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
2015 /100/ OaN

Vybavuje/linka
Polaček / Gibóda

Košice, dňa
27.05.2015

VEC:

Podnet na preskúmanie zákonnosti Uznesenia Mestského zastupiteľstva v Košiciach č. 16 zo dňa 09.02.2015 – „Programový rozpočet mesta Košice na roky 2015 - 2017“

I. Predmet podnetu

Mestské zastupiteľstvo v Košiciach na svojom II. zasadnutí konanom dňa 09.02.2015 podľa § 6 ods. 2 Štatútu mesta Košice schválilo uznesením č. 16: **Programový rozpočet mesta Košice na roky 2015 – 2017.** /ďalej len Rozpočet/

Poslanci mesta Košice okrem schválenia rozpočtu v rámci predmetného uznesenia **poverili** primátora mesta Košice podľa ustanovení § 11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. v znení ďalších zmien a doplnkov a § 14 zákona č. 583/2004 Z. z. v znení ďalších zmien a doplnkov aktualizovať rozpočet (posledná odrážka poverenia):

- **o nevyhnutné presuny rozpočtovaných prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu na úrovni celkových príjmov a výdavkov.** (ďalej len Poverenie)

Predmetné uznesenie nadobudlo právoplatnosť dňom 11.02.2015, kedy primátor mesta Košice Richard Raši predmetné uznesenie podpísal.

Dôkaz: Uznesenie č. 16 zo dňa 9.02.2015

II. Rozpor so zákonnosťou

II.1

Domnievame sa, že predmetné uznesenie vo svojom obsahu v rámci Poverenia je v rozpore s ustanovením:

- § 14 ods. 1 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- § 11 ods. 4 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- § 10 ods. 3 zákona 401/1990 Zb. o meste Košice,
- § 12 ods. 8 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- § 17 ods. 2 a 4 Rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Košiciach,
- § 19 Rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Košiciach a iné.

II.2

Rozpočet je ekonomický nástroj finančnej politiky v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce. Schvaľovacím orgánom v meste Košice je mestské zastupiteľstvo, pričom schvaľovací proces mu je vyhradený. Jedná sa o najdôležitejší nástroj orgánu mesta, ktorý súvisí so základnými otázkami života obce.

Zákonodarca vytvoril podmienku a zároveň určil právomoci orgánom mesta tak, aby si navzájom nezasahovali do svojich kompetencií. Zastupiteľstvá miest a obcí disponujú kompetenciou schvaľovania Rozpočtu aj preto, aby ako kolektívne orgány, ktoré rokujú v zbere reprezentovali, čo najširší záujem obyvateľov a aby tak vylúčil svojvoľné rozhodovanie o rozvoji mesta jednotlivca – primátora.

Domnievame sa, že poverenie v rámci uznesenia, ktoré pojednáva o možnosti aktualizácie Rozpočtu o nevyhnutné presuny rozpočtovaných prostriedkov pre primátora mesta v rámci schváleného rozpočtu na úrovni celkových príjmov a výdavkov popiera princíp delenia moci v samospráve v rámci schvaľovacieho procesu Rozpočtu. Považujeme za neprípustné, aby Mestské zastupiteľstvo v Košiciach v plnom rozsahu odovzdalo kompetenciu presunov rozpočtovaných prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu na úrovni celkových príjmov a výdavkov na jednotlivca – štatutára mesta, bez obmedzenia.

Mestské zastupiteľstvo sa týmto Poverením vzdalo svojho vyhradeného práva (kompetencie), ktoré prepožičalo inému orgánu mesta. Takéto konanie je v rozpore so zákonom a považujeme ho za protiprávne.

V právnom štáte kompetencie, práva a povinnosti a zákonom upravené postupy pre ustanovené orgány mesta vytvárajú nevyhnutný predpoklad pre rovnováhu. Systém fungovania zastupiteľstva a primátora sú vzájomne prepojené len väzbami kontroly a spolupráce čím predmetné Poverenie principiálne mení politiku financovania mesta v rámci rozpočtových pravidiel.

III. Príprava Rozpočtu a proces schvaľovania

Na Mestskom zastupiteľstve mesta Košice dňa 08.12.2014 v zmysle príslušných ustanovení poslanci schválili uznesenie č. 8, ktorým zriadili stále komisie mestského zastupiteľstva okrem iného aj Finančnú komisiu.

Dôkaz: Uznesenie č. 8 zo dňa 8.12.2014

V rámci schvaľovacieho procesu Rozpočtu, poradný orgán (Finančná komisia) nevydala stanovisko v rámci zriadených stálych komisií, čím došlo ku konkrétnemu porušeniu ustanovenia § 12 ods. 8 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení ako aj § 19 Rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Košiciach.

IV. Pokus o nápravu - stanoviská mesta Košice

Dňa 18.03.2015 sme ako skupina poslancov predložili materiál Návrh I. zmeny Programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015 z dôvodu prerokovania materiálu v Mestskej rade pri MZ v Košiciach v zmysle § 18 Rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva v Košiciach. Účelom bolo zaradiť materiál na nasledujúce rokovanie Mestského zastupiteľstva v Košiciach, ktoré sa malo konať 27.04.2015 a prijať takú zmenu Poverenia primátora, ktorá by nebola v rozpore s delbou právomocí samosprávy v Košiciach.

Dôkaz: Žiadosť na doplnenie bodov rokovania

Materiál na rokovanie – Návrh I. zmeny Programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015

Dňa 25.03.2015 nám mesto Košice zaslalo Stanovisko odborných útvarov k poslaneckému návrhu, ktoré sa týkalo zmeny poverenia primátora k Rozpočtu. Predmetné Stanovisko obsahovalo odporúčanie nezaradiť materiál na rokovanie mestskej rady a mestského zastupiteľstva. Následne dňa 27.04.2015 na rokovaní Mestského zastupiteľstva skupina poslancov navrhla zaradiť bod rokovania „Návrh I. zmeny Programového rozpočtu mesta Košice na rok 2015“, ktorý nebol mestským zastupiteľstvom prijatý.

Príloha: Stanovisko odborných útvarov k poslaneckému návrhu, ktoré sa týkalo zmeny poverenia primátora k Rozpočtu.

Samotné stanovisko považujeme za vágne s cieľom bagatelizovať Poverenie primátora. Stanoviskom sa mesto Košice snaží nahradiť absentujúcu dôvodovú správu k Rozpočtu, ktorá nebola súčasťou schvaľovaných materiálov na rokovaní MZ (§ 17 ods. 2 a 4 Rokovacieho poriadku Mestského zastupiteľstva) a zavádza pojmy ako „nevyhnutné prípady“ či „operatívne riešenia“, ktoré nemajú nikde nijakú oporu.

V. Protest prokurátora

Predmetné uznesenie vytvára podmienky na svojvoľnú a účelovú interpretáciu primátorovi mesta, a to s takou intenzitou, ktorá protirečí princípu právnej istoty ako jednému z definičných znakov právneho štátu.

Na základe vyššie uvedených skutočností v súlade s ustanovením § 20 a nasl. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov žiadame Krajskú prokuratúru Košice, aby preskúmala zákonnosť uznesenia Mestského zastupiteľstva v Košiciach č.16 zo dňa 09.02.2015 a aby proti nemu podala **protest prokurátora**.

S úctou

Ing. Jaroslav Polaček
Poslanec Mestského zastupiteľstva v Košiciach

Mgr. Marcel Gibóda
Poslanec Mestského zastupiteľstva v Košiciach